

中国区域合作：演进、特点与展望

SHEN Bing 申 兵

2016.03.19



*Institute for Spatial Planning & Regional Economy, National
Development & Reform Commission, China*

国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

内容

改革开放以来中国区域合作的历程

区域合作的特点

区域合作的前景展望

改革开放以来中国区域合作的历程

改革开放之初：经济横向联合

- 冲破资源配置的条条分割、城乡分割
- 1987 年区域经济合作组织100 多个

20世纪90年代：物资协作 对口支援

- 应对短缺经济
- 支持贫困地区、三峡库区

改革开放以来中国区域合作的历程

20世纪90年代中后期以来：全面展开
--生态环境共同治理、产业转移与承接、对口支援内容和范围拓展等

- 区域性公共事务治理、要素合理流动、区域协调发展

区域合作的特点

形式多样

- 大的经济区（带）：长江经济带、淮海经济区
- 跨省区：泛珠三角
- 城市群：长三角地区
- 毗邻地区：晋陕豫黄河金三角
- 河流上下游：新安江流域
- 内陆与沿海港口省区之间：通关一体化
- 对口支援：三峡库区、西藏、新疆

区域合作的特点

内容丰富

- 物质调剂和商品交换
- 原材料物资供应
- 人员和信息交流

内容丰富

- 基础设施互联互通
- 生态环境共保共治
- 产业分工协作
- 公共服务一体化
- 协同推进对外开放

区域合作的特点

方式不一

- 区域合作机制
- 洽谈会、推介会、博览会、论坛
- “飞地经济”园区、承接产业转移示范区、合作试验区

泛珠三角三大机制

- 合作规划和合作框架协议
- 行政首长联席会议机制
- 论坛暨经贸洽谈会

区域合作的特点

政府指导和引导

- 1980年国务院发布《关于推动经济联合的暂行规定》
- 1986年国务院又发布了《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》
- 2015年国家发展改革委关于进一步加强区域合作工作的指导意见
- 2016年国务院发布关于深化泛珠三角区域合作的指导意见

政府指导和引导

- 九五计划：加快跨地区产业转移，要有步骤地引导东部某些资源初级加工和劳动密集型产业转移到西部地区
- 十一五规划：健全合作机制，鼓励和支持各地区开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作，形成以东带西、东中西共同发展
- 十三五规划：创新区域合作机制，加强区域间、全流域的协调协作。完善对口支援制度和措施.....

区域合作的特点

规划引导

- 90年代七大区区域规划
- 全国对口支援三峡库区合作规划（2014-2020年）
- “十三五”时期对口支援西藏经济社会发展规划
- 晋陕豫黄河金三角区域合作规划
- 泛珠三角区域合作发展规划纲要(2006-2020年)

区域合作机制探索

- 长三角“三级运作、统分结合、务实高效”的区域合作机制
- 从2006年起，湖南在长株潭陆续实施了四个“一”的政策：同一个规划、同一个财政政策、同一个环保政绩考核标准、同一支环保执法队伍

区域合作的特点

资金投入

- 中中央财政以及安徽、浙江两省分别共同出资，构建新安江生态补偿机制
- 长三角合作与发展共同促进基金

共建园区

- 粤桂合作特别试验区
- 湘赣开放合作试验区

区域合作的前景展望

跨界基础设施
建设

区域统一大
市场

区域产业体
系、协同创
新体系

区域生态环
境保护

社会管理与
服务体制

对口支援
(协作)

区域合作的前景展望

高效的区域治理机制

合理的利益分配机制

市场化的利益补偿机制

依托价值链的区域生产体系

敬请批评指正

Thank you



国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所