

“十二五规划”正式起航 发改委组团西行“充电” 中欧官员聚焦“城乡协调发展”

张伟城



研修团成员在波兰考察后受到当地官员热情款待

来自国家发展和改革委员会、财政部及12省市的20名官员近日奔赴欧洲参加为期两周的“中欧区域政策对话”研修活动，为落实“十二五规划”（2011-2015）西行“充电”。

除江苏、浙江、福建等地外，此次代表团成员大多来自江西、黑龙江、辽宁、山西、内蒙古、湖北、河南、四川、广西等东北及中西部地区。代表团成员在中国发改委地区经济司副巡视员沈叙建、德国国际合作机构协调员Pablo Gándara的带领下，先后听取了20余场由欧盟官员、专家、学者及企业家等带来的“中欧区域政策对话”研讨成果报告。

助的该项目旨在提供若干欧洲区域政策典范实践案例，为中国官员在未来制订相关地区政策，尤其在实施“十二五规划”期间加强城乡协调发展提供借鉴。

中国的《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》在今年3月召开的全国人大十一届四次会议上得以通过并开始实施。据称，该规划期间是中国全面建设小康社会的关键时期。而促进区域协调发展被列入重点内容之一：如实施西部大开发战略被放在区域发展总体战略的优先位置，促进西藏、新

疆等边疆地区跨越式发展；全面振兴东北地区老工业基地；大力促进中部地区崛起，进一步发挥承东启西的区位优势；积极支持东部地区率先发展，在体制机制创新和发展方式转变上走在全国前列等。

城乡协调发展成为中欧双方关注的焦点。据项目协调员Pablo Gándara介绍，区域凝聚是欧盟区域政策的重心，而加强城乡协调发展是在欧洲区域内实现可持续发展的重中之重，此前，欧盟专门为此在布鲁塞尔举行了有关城乡协调发展的系列研讨会，并强调在区域问题上要特别重视偏远或后发地区——即受工业转型影响、自然资源极度贫乏、人口发展不平衡的地区，如人口密度极低的最北地区、岛屿、边疆及山区等。这与中国的区域政策有异曲同工之处：即将实施的“2011-2020年中国农村扶贫开发纲要”，将加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区发展，启动集中连片特殊困难地区扶贫攻坚工程，加快贫困地区脱贫致富步伐。

经过两周的研修与实地考察，代表们收获颇丰。不少成员认为：面向中国的区域政策全球推广项目对中国学习欧盟区域发展经验、提高区域政策水平将发挥积极作用；特别是在优化区域经济发展评价体系、加大对欠发达地区和农村地区的扶持力度、完善区域发展的政策和推进机制、全面加强区域经济合作等方面颇具借鉴意义。

代表团团长、发改委沈叙建副巡视员对考察区域内各欧洲城市的文化传承与个性化发展等赞赏有嘉，对特里尔城市发展与统计局长魏南德教授所提出“人才而非资金是可持续发展的核心要素”颇为认同，并就魏玛大学Max Welch教授关于“同质生活”的评价体系展开讨论；副团长、江西省发改委副主任曾文明在比较中欧区域政策时说，江西赣南（井冈山）革命老区连接江西、福建、广东各省，曾为中国革命付出巨大牺牲，但发展上较为滞后，希望能推动该区域发展上升到国家战略层面；副团长、湖北省发改委的王广耀处长认为，欧洲经验尤其是城乡协调发展值得借鉴，将为湖北加强大别山革命老区与鄂西武陵山区发展规划开阔思路，以期协助政府实现在2020年消除贫困的目标；来自广西发改委的成伟光处长本身也是区域政策方面的行家，对“泛珠三角”区域合作较有研究，曾出版了多部相关专著。江苏省的朱彬先生认为，起点为连云港的新欧亚大陆桥将在东北亚区域合作中发挥更大的承接作用。来自内蒙古发改委的王亚东副处长、河南省的乔长恩调研员等表示：尽管27个欧盟成员国在语言、民族、习俗、发展水平方面各不相同，但欧洲一体化、区域协调发展等理念已深入人心，应该引起我们足够反思。代表团成员还对欧洲优秀的文化传承、良好的社会秩序与自然环境、开放包容的多元化社会形态留下深刻印象。